

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ  
Општинска управа  
Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне  
инспекцијске и имовинскоправне послове  
Број: 355 - 4  
25.01.2019. године  
Г О Л У Б А Ц

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне, инспекцијске и имовинско правне послове, општинске управе Голубац, доноси

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

### **Надлежност комуналне инспекције**

Комунална инспекција обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Поред инспекцијског надзора, комунална инспекција је у 2018. години континуирано радила на прикупљању и анализи података добијених на основу представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Комунална инспекција редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима.

## Извршиоци и организација

### ИНСПЕКЦИЈА

-Руководилац одељења за урбанизам и изградњу, комуналне, Инспекцијске и имовинскоправне послове	Грађевинско – комунални инспектор	Комунални инспектор, инспектор за друмски саобраћај и путеве и инспектор за заштиту животне средине
---	-----------------------------------	---

Комунални инспектори осим тих послова обављају још по неколико реферата односно неколико различитих инспекција.

Напомена: У току извештајног периода грађевинско-комунални инспектор није обављао послове комуналне инспекције због озакоњења, по налогу начелника општинске управе .

### Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12. 2018. године отворено је укупно 70 предмета од чега 55 по службеној дужности и 15 на писмени захтев странке. Комунална инспекција је поступала по службеној дужности и када су у питању представке, пријаве грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом. Већина проблема решена је после усмене опомене.

Најизраженији проблеми у летњем периоду су били – непрописне септичке јаме, испуштање фекалних отпадних вода, бацање отпада ван одређеног места, држање грађевинског и другог материјала на јавним површинама, пси луталице, док су у зимском периоду проблеми били углавном везани за уклањање снега и леда са тротоара. Највећи број пријава односио се на псе луталице, сакупљање и одношење комуналног отпада, комуналну хигијену у насељима, одржавање зелених површина (кошење), уређење и чишћење неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта, уклањање депонија и сл. У циљу постизања законитости и безбедности инспектор је доносио решења и налагали мере и то највише из области комуналног реда и одржавања чистоће.

## Показатељи делотворности

### 1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална инспекција је у току 2018. године радом на терену и директним контактом са грађанима и представницима месних заједница радила управо на јачању свести о важности превентивног деловања и поштовања закона и донетим прописа из комуналне области. Пружала је помоћ грађанима кроз одговоре на разна питања, упућивала на надлежну инспекцију, предлагала решења. Обавештавала све субјекте надзора односно угоститеље о начину и условима подношења захтева за добијање одобрења за постаљања летњих башти а који су подељени у току саветодавних посета. Том приликом је истима указивано на процедуре за добијање одобрења, права, обавезе и прописе. Превентивно деловање допринело је да се прошири обухват сакупљања и одвожења комуналног отпада у насељима на територији општине где до сада то није био случај. Од стране комуналне инспекције у извештајном периоду редовно је вршена контрола одлагања комуналног отпада на местима која за то нису одређена. Контроле се редовно спроводе и у циљу утврђивања идентитета починиоца од стране инспектора.

У поступцима ванредних инспекцијских надзора по представкама грађана током летњег периода комунални инспектори су стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима постигли боље резултате и битно је смањен број и тежина штетних последица.

### 2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

Контролне листе комуналне инспекције су постављене на званични сајт општине.

На основу дугогодишњег искуства и праксе у инспекцијском надзору, надзирани субјекти су потенцијално сврстани у одређене категорије према којима ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима..

### 3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У циљу одржавања комуналног реда организована су дежурства у току летњег периода

нарочито за време одржавања манифестације "Сајам Дунава" и вашара у Голупцу. Појачано се радило у току летњег периода и на контроли рестрикције воде у сеоским и викенд насељима. У складу са дописом Радне групе за борбу против кријумчарења дувана, коју је основала Влада РС, извршено је око 96 инспекцијских надзора. Приликом вршења инспекцијског надзора није уочена продаја односно нелегални промет дувана и производа од дувана изван продајног простора на јавним и другим површинама у насељу Голубац. Извештај о спровођену Оперативног плана на месечном нивоу достављан је Начелнику Браничевског управног округа с обзиром да се ради о повереним пословима на основу чл. 54. Закона о трговини.

Редовним инспекцијским надзором утврђено је 7 надзираних субјеката који нису поседовали одобрење надлежног органа за постављање и заузеће јавних и других површина постављањем башти, усмено им је наложено да одмах и без одлагања, покрену поступак за прибављање одобрења надлежне организационе јединице општинске управе Голубац као и да баште уклоне. На основу усмено наложених мера 7 надзираних субјеката покренуло је процедуру и добило потребно одобрење.

У току извештајног периода наложено је свим стамбеним заједницама да се региструју. Дванаест стамбених заједница се регистровало и изабрало управнике а за три стамбене заједнице које се нису регистровале и поставиле управнике, наложено је постављање принудног управника.

У поступцима инспекцијског надзора, извршена су мерања површине коју користе у сврху летње баште и сачињен списак о томе послат је Локалној пореској администрацији за утврђивање комуналне таксе. У току 2018. године вршена је контрола рекламних паноа и списак је достављен ЛПА за утврђивање комуналне таксе.

#### **4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора**

У току извештајне године извршени су редовни и ванредни инспекцијски надзори иницирани представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање , доношење управних аката и обавештавање грађана.

Највећи део субјеката извршио је изречене мере ,што и јесте примарни циљ како инспекцијског тако и управног поступка. За учињене прекршаје уручена су 4 прекршајна налога. Велики број пријава односио се на одржавање, уређивање неизграђеног грађевинског земљишта и кошење траве у летњем периоду на парцелама које нису у систему одржавања КЈП „Голубац“ из Голупца , уклањање грађевинског и другог материјала са јавних површина, забрану испуштања отпадних вода и сл. Под посебном пажњом инспектора биле су пријаве од стране грађана а нарочито се контролисао рад КЈП у летњем периоду када су и комунални проблеми најизраженији (редовно и уредно пружање комуналних услуга, чишћење улица, пражњење контејнера и сл.). Али и даље се највећи број пријава грађана односио на међусуседске односе из разлога лоших комшијских односа и најчешће је доводио до злоупотребе права на пријављивање. Доношењем

Закон о инспекцијском надзору прописано да у оваквим ситуацијама када се ради о злоупотреби права на пријављивање и уколико се ради о незнатном ризику инспектор не покреће инспекцијски надзор. На овај начин је законодавац растеретио рад посебно комуналне инспекције која је своје време трошила беспотребно, изласком на лице места и вођењем поступака у недоглед. Највећи број пријава односио се на сакупљање и одношење комуналног отпада, комуналну хигијену у насељима, одржавање зелених површина (кошење), уређење и чишћење неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта, уклањање депонија, испуштање фекалних отпадних вода, бацање отпада ван одређеног места, држање грађевинског и другог материјала на јавним површинама, док су у зимском периоду проблеми били углавном везани за уклањање снега и леда са тротоара.

Комунални инспектор је радио на предметима за донета решења републичког санитарног инспектора о забрани коришћења воде за пиће из сеоских водовода због неисправности.

У току извештајног периода спроведене су две акције хуманог сакупљања паса луталица по Уговору са предузећем МБ авенија Ново село. У оквиру наведених акција сакупљено је 47 паса на територији општине Голубац. Највећи проблем са псима луталицама је и даље у самом насељу Голубац. На решавању овог проблема наставиће се и у току 2019. године.

Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада.

## **5. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Комунална инспекција прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, службене белешке а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. У складу са законом успоставиће се сарадња од стране инспекције кроз размену информације о раду, потребних података али пре свега унапређења рада инспекције.

Комунални инспектор присуствовао је инспекцијском надзору од стране републичког комуналног инспектора чији је предмет био поверавање и обављање комуналних делатности и општинске одлуке. Са републичком комуналном инспекцијом сарадња је одлична. Комунална инспекција је у извештајном периоду, вршећи надзор из своје области, имала сарадњу са другим инспекцијским службама.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера

неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

## **6. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. Комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање а пре свега кадровско јачање комуналне инспекције. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора као и све веће законске надлежности што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. потребан број возила (куповина новог или половног возила). Тренутно возило које користи сва локална инспекција је југо старости око 20 година.

## **7. Придржавање рокова за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему писмених, усмених и телефонских пријава излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

## **8. Законитост управних аката**

Комунални инспектори општине Голубац врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и превазиђеност и непрецизност неких прописа те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, саобраћајној и грађевинској.

Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по

сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

У 2018. години није било жалби на решења комуналниг инспектора.

#### **9. Притужбе на рад инспекције**

У 2018. години није било притужби на рад комуналне инспекције.

#### **10. Обуке запослених**

Утоку 2018. Године комунални инспектор је положио посебан стручни испит за тржишног инспектора.

#### **11. Информациони систем**

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података других одељења у оквиру општинске управе. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге.

#### **12. Извршни поступак**

У току 2018. године није било извршења преко другог лица .

#### **13. Прекршаји поступци**

У 2018. години за прекршаје уручена су 4 прекршајна налога.

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Слободан Јовичић